

Uchwała Nr XXXI/247/2014
Rady Gminy w Smętowie Granicznym
z dnia 5 marca 2014 roku

w sprawie: określenia sposobów i warunków realizacji zadań własnych Gminy Smętowo Graniczne przez stowarzyszenia Ochotniczej Straży Pożarnej.

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt. 9 lit. „a” ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.) oraz w związku z art. 19, 23, 28, 31, 32, 37 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (j.t. Dz. U. z 2009 r., Nr 178, poz. 1380 ze zm.) oraz po zasięgnięciu opinii stowarzyszeń OSP z terenu Gminy Smętowo Graniczne, uchwala się, co następujące:

§ 1.

1. Przyjmuje się wykaz stowarzyszeń Ochotniczej Straży Pożarnej (dalej: OSP) realizujących zadania własne Gminy Smętowo Graniczne (dalej: Gmina), polegające na realizacji przedsięwzięć mających na celu ochronę zdrowia, życia, mienia i środowiska przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem (dalej: zadania własne gminy). Wykaz stanowi załącznik nr 1 do uchwały.
2. W celu realizacji zadań własnych, o których mowa w ust. 1, Wójt Gminy Smętowo Graniczne (dalej: Wójt) zawiera z zarządami stowarzyszeń OSP porozumienia określające wzajemne zobowiązania i uzgodnienia.
3. W celu prowadzenia skoordynowanej i wspólnej działalności stowarzyszenia powołują Zarząd Gminny Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP w Smętowie Granicznym (dalej: ZG ZOSP).

§ 2.

1. Zarząd stowarzyszenia OSP przekazuje Wójtowi skład zarządu, statut stowarzyszenia, adres siedziby, numer identyfikacji podatkowej, numer statystyczny, wpis do Krajowego Rejestru Sądowego oraz wszelkie zmiany w tych dokumentach pod rygorem wykreślenia z wykazu wymienionego w § 1 ust. 1.
2. Wójt gromadzi dostarczoną dokumentację stowarzyszeń OSP.
3. Zarząd stowarzyszenia OSP przekazuje Wójtowi wykaz członków OSP, o którym mowa w art. 19 ust. 1b ustawy o ochronie przeciwpożarowej (dalej ustawy o oppoż.) w tym posiadających prawo jazdy odpowiedniej kategorii, upoważniające do kierowania pojazdami będącymi w dyspozycji stowarzyszeń OSP.
4. Wójt prowadzi rejestr członków stowarzyszeń OSP wym. w ust. 3.

§ 3.

1. Gmina Smętowo Graniczne (dalej: Gmina) użycza stowarzyszeniom OSP realizującym zadania własne gminy: budynki, budowle i grunty.
2. Wójt zawiera z zarządami stowarzyszeń OSP umowy użyczenia budynków, budowli i gruntów.

§ 4.

1. Gmina wyposaża stowarzyszenia OSP w środki trwałe (pojazdy, urządzenia i sprzęty), niezbędne do realizacji jej zadań własnych gminy.
2. Wójt zawiera umowy użyczenia z zarządami stowarzyszeń OSP, na środki trwałe (pojazdy, urządzenia i sprzęty), przekazane do używania do realizacji zadań własnych gminy. Umowy aktualizuje się na koniec każdego roku.
3. Zakupy środków trwałych: pojazdy, urządzenia i sprzęty (dalej: środki trwałe), są realizowane przez Wójta w oparciu o uchwałę budżetową, wnioski zarządów stowarzyszeń OSP i opinie ZG ZOSP z uwzględnieniem przepisów o zamówieniach publicznych.
4. Urząd Gminy prowadzi ewidencję zakupionych środków trwałych zgodnie z obowiązującymi zasadami ustalonymi przez Wójta, na podstawie odrębnych przepisów.
5. Szczegółowe zasady nabywania ewidencjonowania i przekazywania środków trwałych określa Wójt.
6. Wójt przekazuje zakupione środki trwałe właściwym stowarzyszeniom OSP. Przekazanie następuje na podstawie protokołu zdawczo – odbiorczego. W oparciu o protokoły, na koniec danego roku, następuje aktualizacja umowy użyczenia wym. w ust. 2

§ 5.

1. Przejęcie środków trwałych z Państwowej Straży Pożarnej (dalej: PSP) na podstawie art. 31 ustawy o oppoż. oraz od innych podmiotów, przez zarząd stowarzyszenia OSP, wymaga pozytywnej opinii ZG ZOSP i zgody Wójta. Opinia i zgoda jest wymagana, jeżeli środki trwałe mają być przekazane na realizację zadań własnych gminy oraz utrzymywane i ubezpieczane przez gminę.
2. Środki trwałe przekazane przez PSP i inne podmioty w trybie określonym w ust. 1, będą utrzymywane i ubezpieczane przez gminę zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy o oppoż. pod warunkiem sporządzenia pisemnej zgody zarządu OSP, na ich używanie na zadania własne gminy.
3. Środki trwałe przejęte w trybie określonym w ust. 1 podlegają ewidencji w urządzeniach ewidencyjnych stowarzyszenia OSP oraz oznakowaniu jego symbolami i numerami ewidencyjnymi.
4. Stowarzyszenia OSP zawierają z Wójtem umowy użyczenia, na środki trwałe przekazane do używania na zadania własne gminy. Umowy aktualizuje się na koniec każdego roku w oparciu o pisemne zgody zarządu OSP na używanie ich na zadania własne gminy.

§ 6.

1. Zarząd OSP może zakupić z własnych środków finansowych środki trwałe z przeznaczeniem na realizację zadań własnych gminy.
2. Zakup trwałych wymienionych w ust. 1 wymaga pozytywnej opinii ZG ZOSP i zgody Wójta. Opinia i zgoda jest wymagana, jeżeli środki trwałe mają być utrzymywane i ubezpieczane przez gminę.
3. Środki trwałe zakupione przez stowarzyszenia OSP według zasad określonych w ust. 1 i 2 będą utrzymywane i ubezpieczane przez gminę zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy o ppoż., pod warunkiem sporządzenia przez zarząd OSP pisemnej zgody na ich używanie na zadania własne gminy.
4. Środki trwałe wymienione w ust. 1 podlegają ewidencji w urządzeniach ewidencyjnych stowarzyszenia OSP oraz oznakowaniu jego symbolami i numerami ewidencyjnymi.

5. Stowarzyszenia OSP zawierają z Wójtem umowy użyczenia na środki trwałe przekazane do używania na zadania własne gminy. Umowy aktualizuje się na koniec każdego roku w oparciu o pisemne zgody zarządu OSP na używanie ich na zadania własne gminy.

§ 7.

1. Wyjazdy strażaków członków OSP, określonych w wykazie wymienionym w § 2 ust. 3 z wykorzystaniem pojazdów, urządzeń i sprzętów, poza siedzibę straży, podlegają ewidencji i kontroli.
2. Naczelnicy stowarzyszeń OSP sporządzają:
 - 1) potwierdzenie udziału w akcjach ratowniczo – gaśniczych,
 - 2) potwierdzenie udziału w szkoleniach,
 - 3) potwierdzenie udziału w realizacji zadań społecznie – użytecznych na zlecenie Wójta,
 - 4) informację o realizacji celów społecznie – użytecznych wymieniane w art. 37 ustawy o oppoż.,
 - 5) potwierdzenie udziału w innych zadaniach statutowych stowarzyszeń OSP.
3. Na potwierdzeniu wymienionym w ust. 2 pkt. 1, 2, 3 należy zamieścić informację naczelnika OSP dotyczącą sytuacji określonej w art. 28 ust. 3 ustawy o oppoż.
4. Wójt określa wzory potwierdzeń i ustala zasady ich sporządzania i rozliczania.

§ 8.

1. Rejestr użycia pojazdów i sprzętów silnikowych w celu rozliczenia paliw, prowadzi się odpowiednio na kartach: „Miesięczna kartach drogowa” i „Miesięczna karta pracy sprzętu silnikowego”.
2. Wójt ustala wzory kart wym. w ust. 1.
3. Prezesi lub naczelnicy stowarzyszeń OSP zgłaszają Wójtowi, wyjazdy wymienione w §7 ust. 2 pkt. 2, 3, 4, 5. Wójt koordynuje te wyjazdy i może nie wyrazić zgody, jeżeli uzna je za nieuzasadnione.

§ 9.

1. Wójt określa normy zużycia paliwa pojazdów i urządzeń będących w dyspozycji stowarzyszeń OSP i przeznaczonych do realizacji zadań własnych gminy.
2. Przy ustalaniu norm zużycia paliwa należy uwzględnić informacje zawarte w dokumentacji technicznej pojazdów i normy stosowane w PSP, a w uzasadnionych wypadkach stosować jazdy kontrolne (tzw. „litrażowanie”).
3. Wójt na wniosek zarządów OSP udziela strażakom upoważnień do odbioru paliw ze wskazanej stacji oraz do prowadzenia kart wym. w § 8 ust. 1.
4. Wójt zawiera umowę ze stacją paliw, w której pojazdy będące w dyspozycji stowarzyszeń OSP, będą się zaopatrywały w paliwo, z zastosowaniem przepisów o zamówieniach publicznych.

§ 10.

1. Zarządy OSP ponoszą odpowiedzialność za powierzone mienie z tytułu zaniedbań i niegospodarności. Szczegółowe zasady odpowiedzialności określa się w porozumieniu wym. w § 1 ust. 2.
2. W umowach użyczenia wym. w § 3 ust 2 i § 4 ust. 2, Wójt określa zasady i warunki gospodarowania oraz odpowiedzialność za powierzony majątek.

11.

1. Wójt realizuje zadania określone w art. 27a ustawy o oppoż. i prowadzi odpowiednią ewidencję obowiązującą w Urzędzie Gminy.

§ 12.

1. Strażakom uczestniczącym w akcjach ratowniczo – gaśniczych i szkoleniach zlecanych przez PSP na podstawie art. 23 ust. 1 ustawy o oppoż. przysługuje ekwiwalent według stawki maksymalnej, o której mowa w art. 28 ust. 2 ustawy o oppoż.
2. Strażakom uczestniczącym w realizacji zadań społecznie – użytecznych, zleconych przez Wójta, przysługuje ekwiwalent według stawki maksymalnej, o której mowa w art. 28 ust. 2 ustawy o oppoż.
3. Na podstawie potwierdzeń wymienionych w § 7 ust. 2 pkt. 1, 2, 3, Wójt sporządza listy wypłat ekwiwalentów za udział w akcjach, szkoleniach i zadaniach wymienionych w ust. 1 i 2.
4. Wójt określa, wzór listy wypłat ekwiwalentów i ustala osoby upoważnione do ich sporządzania i podpisywania.
5. Strażakom biorącym udział w długotrwałych akcjach ratowniczo – gaśniczych trwających ponad 6 godzin przysługują posiłki i napoje.
6. Do organizacji, norm i zasad przyznawania posiłków i napoi stosuje się odpowiednio przepisy wydane na podstawie art. 62 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej
7. Strażacy biorący udział w uroczystościach rocznicowych, jubileuszowych i świątecznych związanych z działalnością statutową OSP, mogą za zgodą Wójta, otrzymać posiłek promocyjny.
8. Do organizacji, norm i zasad posiłków promocyjnych stosuje się odpowiednio przepisy wydane na podstawie art. 62 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej w części dotyczącej posiłków promocyjnych.

§ 13.

1. Zwrot kosztów wyjazdów do działań ratowniczo – gaśniczych poza granice gminy określają przepisy wydane na podstawie art. 23 ustawy o oppoż.

§ 14.

1. Włączanie jednostek ratowniczo – gaśniczych stowarzyszeń OSP do Krajowego Systemu Ratowniczo – Gaśniczego (dalej: KSRG) odbywa się na podstawie przepisów art. 20 ustawy o oppoż.
2. W celu włączenia jednostek ratowniczo – gaśniczych stowarzyszeń OSP do KSRG Wójt zawiera z Komendantem Powiatowym PSP w Starogardzie Gdańskim porozumienie zawierające w szczególności: wykaz jednostek oraz pojazdów i wyposażenia, włączonych do systemu, a także zobowiązania wzajemne.
3. Wójt Gminy występuje do komendanta KP PSP w Starogardzie Gdańskim z wnioskami o aktualizację porozumień, jeżeli ulegnie zmianie wykaz budynków, budowli i sprzętów objętych porozumieniem.
4. Wójt wpisuje w ewidencji środków trwałych prowadzonych przez Urząd Gminy, informacje o numerze operacyjnym pojazdów i sprzętów (GF xxx) nadanych przez komendanta powiatowego PSP. W przypadku likwidacji środka trwałego posiadającego ten numer należy poinformować komendanta powiatowego PSP.

§ 15.

1. Nieruchomości, środki transportu, urządzenia i sprzętu pozostający w dyspozycji ochotniczej straży pożarnej lub ich związku mogą być, zgodnie z art. 37 ustawy o oppoż, odpłatnie wykorzystywane do innych społecznie użytecznych celów, określonych w statucie ochotniczej straży pożarnej lub ich związku.
2. Środki finansowe uzyskane z tytułu, o którym mowa w ust. 1, stanowią dochody własne stowarzyszeń OSP lub ich związku, zgodnie z art. 37 ust. 2 ustawy o oppoż z zastrzeżeniem ust. 4.
3. Prezesi lub naczelnicy OSP zgłaszają Wójtowi realizację zadań wym. w ust. 1 z zastrzeżeniem § 8 ust.3.
4. Stowarzyszenia OSP ponoszą koszty paliwa, energii elektrycznej, gazu, wody, ogrzewania, odpadów ciekłych i stałych związanych z wykorzystywaniem ich celów, wym. w ust. 1.
5. Do środków transportu urządzeń i sprzętów wykorzystywanych w celach wym. w art. 37 ustawy o oppoż, stosuje się postanowienia § 7 ust. 2 pkt. 4 i § 8.

§ 16.

1. Tworzenie budżetu gminy w części dotyczącej straży pożarnych odbywa się na podstawie odrębnej uchwały Rady Gminy w sprawie procedury uchwalania budżetu, wydanej na podstawie ustawy o finansach publicznych z zastrzeżeniem postanowień niniejszego paragrafu.
2. Zarządy stowarzyszeń OSP składają Wójtowi wnioski do budżetu gminy.
3. Wójt przedstawia wnioski stowarzyszeń OSP do ZG ZOSP w celu wydania opinii.
4. ZG ZOSP analizuje wnioski, wybiera z nich zadania priorytetowe i wydaje ostateczną opinię.

§ 17.

1. Obsługa administracyjna, finansowa oraz gospodarcza stowarzyszeń OSP w zakresie wynikającym z ustaw i niniejszej uchwały jest organizowana w Urzędzie Gminy, przez właściwe stanowiska ds. straży i księgowości.
2. Zakres zadań Urzędu Gminy w tym zakresie określa zarządzenie Wójta w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Smętowo Graniczne.

§18.

1. Powołanie komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej odbywa się na podstawie art. 32 ust. 3a ustawy o oppoż.
2. Powierzenie następuje w uzgodnieniu z Zarządem Gminnym ZG ZOSP z uwzględnieniem przepisów wewnętrznych stowarzyszeń OSP i ich związków.
3. Komendant gminny ochrony przeciwpożarowej wykonuje zadania określone w art. 14 ust. 5 ustawy o oppoż.
4. Do działalności komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej stosuje się odpowiednio postanowienia określone w załączniku nr 1 uchwały nr 13724/2005 Prezydium ZG ZOSP RP z dnia 20.10.2005r.

§ 19.

1. Wójt organizuje współdziałanie stowarzyszeń OSP z jednostkami organizacyjnymi gminy w zakresie zadań własnych i realizacji zadań społecznie użytecznych.

2. Współdziałanie gminy z organizacjami pozarządowymi w tym ze stowarzyszeniami OSP w zakresie wykraczającym poza zadania wymienione w § 1 ust. 1 reguluje odrębna uchwała Rady Gminy wydana na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.
3. Wójt ustala szczegółowe zasady udostępniania obiektów, pojazdów i sprzętów, jednostek organizacyjnych gminy na zadania własne gminy, a w szczególności w zakresie awarii, klęsk żywiołowych i stanów zagrożenia oraz zasady rozliczania kosztów.

§ 20.

1. Naczelnicy OSP przekazują Wójtowi informacje o terminie miejscu i ilości wody pobranej z gminnej sieci wodociągowej.
2. Naczelnicy OSP, dla celów ochrony przeciwpożarowej, zgłaszają Wójtowi informacje o potrzebie ustawienia hydrantów lub o ich awariach.

§ 21.

1. Przydzielanie środków budżetowych państwa, przez PSP dla stowarzyszeń OSP, działających w ramach KSRRG, na zapewnienie gotowości bojowej, odbywa się na zasadach określonych art. 33 ust. 1 ustawy o opoż oraz po uzyskaniu pozytywnej opinii ZG ZOSP uzgodnionej z Wójtem z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Opinia i uzgodnienie jest potrzebne, jeżeli środki mają służyć zakupowi wyposażenia, które będzie utrzymywane i ubezpieczane przez gminę lub gdy do środków przydzielonych przez PSP niezbędne są środki z budżetu gminy.

§ 22.

1. Gmina zapewnia siedzibę i obsługę administracyjną dla ZG ZOSP.
2. Wójt zawiera z ZG ZOSP porozumienie zawierające wzajemne uzgodnienia i zobowiązania dotyczące siedziby i obsługi administracyjnej.

§ 23.

1. Zarząd Gminny ZOSP i Wójt składają Radzie Gminy w terminie do 31 marca każdego roku sprawozdanie z realizacji zadań określonych w ustawie o opoż. i niniejszej uchwale wraz z wnioskami.
2. Wójt, w terminie do 31 marca każdego roku, składa Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji zadań własnych gminy wynikających z ustawy o zarządzaniu kryzysowym i ustawy o stanie klęski żywiołowej, realizowanych przez Urząd Gminy i gminne jednostki organizacyjne wraz z wnioskami.

§ 24.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Smętowo Graniczne.

§ 25.

Traci moc uchwała nr IV/22/99 Rady Gminy Smętowo Graniczne z dnia w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla członków OSP.

§ 26.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2014r. i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Załącznik do uchwały

Wykaz stowarzyszeń Ochotniczej Straży Pożarnych RP, działających na terenie Gminy Smętowo Graniczne.

1. Ochotnicza Straż Pożarna w Smętowie Granicznym.
2. Ochotnicza Straż Pożarna w Kamionce.
3. Ochotnicza Straż Pożarna w Leśnej Jani.
4. Ochotnicza Straż Pożarna w Rynkówce.
5. Ochotnicza Straż Pożarna w Starej Jani.

Uzasadnienie do uchwały

Stowarzyszenia OSP działające sferze pożytku publicznego, jako organizacje z osobowością prawną i wykonują w imieniu gminy jej zadania własne polegające na realizacji przedsięwzięć mających na celu ochronę zdrowia, życia, mienia i środowiska przed pożarem, klęską żywiołową lub innym miejscowym zagrożeniem. Zadania te wykonują z użyciem mienia gminnego tj. budynki, budowle, pojazdy, urządzenia i sprzęty, materiałów i środków finansowych. Niezależnie od tych zadań stowarzyszenia OSP dysponując mieniem gminnym wykonują zadania społecznie użyteczne na rzecz gminy w tym jej jednostek organizacyjnych.

Znaczna część obowiązków gminy wobec OSP jest uregulowana w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej. Jednak istnieje sfera dotychczas nieuregulowana w zakresie współdziałania gminy z jednostkami OSP a w szczególności dotycząca gospodarowania nieruchomościami, pojazdami, zasad rozliczania paliw, nabywania środków trwałych przez OSP ze środków własnych lub z PSP na potrzeby realizacji zadań własnych gminy, a także współpracy z jednostkami organizacyjnymi i pomocniczymi.

Skoro przepisy ustawowe nie regulują wprost tych zagadnień uważa się za stosowne unormowanie całokształtu współpracy pomiędzy gminą, a stowarzyszeniami OSP. Organem właściwym do tego na zasadzie domniemania właściwości jest rada gminy. W tym przypadku należy zastosować przepis art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, który obejmuje wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, poza sprawami, "[...] o których mowa w art. 30 ust. 2 i art. 39 tej ustawy o samorządzie gminnym, oraz sprawy należące z mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych lub państwowych albo organizacji społecznych, w szczególności związków zawodowych.

Przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych (np. o charakterze programowym, intencyjnym, określającym zasady itp.), ale pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Jak podkreślono w wyroku WSA z dnia 12 lutego 2008 r.: "Przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej nie może być podstawą kreowania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze, bowiem z treści tego przepisu nie wynika prawo gminy do wydawania aktów prawa miejscowego". Przepis art. 18 ust. 1 tej ustawy nie zawiera bowiem szczególnej normy kompetencyjnej. W konsekwencji, domniemanie właściwości rady "we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy" należy rozumieć w ten sposób, iż rada gminy jako organ o charakterze kolegialnym i wieloosobowym może podejmować działania związane ze stanowieniem art. 18 ust. 1 lub kontrolą (art. 18a ust. 1)".

Przepis ten w powiązaniu z odpowiednimi przepisami ustawy dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej dający Radzie Gminy prawo stanowienia aktu o charakterze nienormatywnym tj. niniejszej uchwały regulującej zasady współdziałania pomiędzy gminą, jej organami, jednostkami organizacyjnymi i pomocniczymi a stowarzyszeniami OSP.

Na podstawie tej uchwały Wójt Gminy wyda zarządzenia wykonawcze, które jednoznacznie określi zasady i warunki współpracy pomiędzy Gminą Smętowo Graniczne a stowarzyszeniami OSP.

W związku z tym przyjęcie tej uchwały uważa się za zasadne.